



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
Consejo de las Asociaciones de la Sociedad Civil
(COSOC)

ACTA: Sesión de constitución del nuevo Consejo de las Asociaciones de la Sociedad Civil de la Contraloría General de la República (CGR).

I. DATOS GENERALES.

LUGAR	Salón Multiuso Teatinos 78
FECHA	20-06-2017, de 14:45 a 17:00 horas.
OBJETIVO DE LA REUNIÓN	Constituir el nuevo Consejo de las Asociaciones de la Sociedad Civil de la Contraloría General (COSOC-CGR).
ASISTENTES	<ul style="list-style-type: none">➤ Jorge Bermúdez, Contralor General.➤ Dorothy Pérez, Subcontralora General.➤ Jaime Bawlitza, Fundación Las Rosas.➤ Cristián Gutiérrez, Fundación Océana.➤ Javier Gómez, Fundación Viña Futuro 2030.➤ Mitchel Figueroa, Corporación Chile Transparente.➤ Jorge Cisternas, Corporación Nacional de Consumidores y Usuarios (CONADECUS).➤ Pamela Ramírez, Corporación Pro Antofagasta.➤ Paulina Escobar, Jóvenes por una América Solidaria – América Solidaria Chile.➤ Cristian Heinsen, Fundación Altiplano Monseñor Salas Valdes.➤ Samuel Melinao, Asociación Indígena Kallfulikan.➤ Sergio Giaconi, Corporación de Desarrollo de Arica y Parinacota (CORDAP).➤ María Isabel Robles, Fundación Rostros Nuevos.➤ Cristian Miquel, Fundación Educación 2020.➤ Ivana Sáez, Fundación Descúbreme.➤ Patricio Herman, Fundación Defendamos la Ciudad.➤ Manuel Alarcón, Colegio de Abogados de Chile A.G.➤ Verónica Larrañaga, Fundación Trabajo para un Hermano Concepción.➤ Carolina Contreras, Fundación Probono.➤ Joaquín Muga, Secretario Ejecutivo del COSOC-CGR.➤ Carlos Peña, jefe de Gabinete del Contralor General.➤ Hugo Segovia, Contralor Regional, Contraloría Regional de Arica y Parinacota.➤ Mariela Fernández, Contralora Regional, Contraloría Regional de Tarapacá.➤ Marcelo Córdova, Contralor Regional, Contraloría Regional de Antofagasta.➤ Víctor Henríquez, Contralor Regional, Contraloría Regional

	<p>de Bío-Bío.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ María Soledad Pérez, jefa Unidad Jurídica de la Contraloría Regional de Valparaíso. ➤ María Cristina Calderón, Contralora Regional (S), de la I Contraloría Regional Metropolitana de Santiago. ➤ Mario Quezada, jefe de la División de Auditoría (DA). ➤ Camilo Mirosevic, jefe de la División Jurídica (DJUR). ➤ Luis Lara, jefe de la División Tecnologías de la Información (DTI). ➤ Ricardo Betancourt, jefe del Departamento de Atención y Denuncia Ciudadana (ADCI). ➤ Ernesto García, jefe Unidad de Estudios.
--	---

II. COMPROMISOS.

COMPROMISOS (ACUERDO Y/O ENTREGA)	RESPONSABLE	OBSERVACIONES
Remisión del acta de la reunión.	Joaquín Muga	
Actividad de fiscalización sobre cumplimiento de la Ley 20.500 en el sector municipal.	Mario Quezada	Se discutirá propuesta en la próxima sesión del Consejo, que se tiene planificado llevar a cabo el día 31 de agosto de 2017.
Actividad de fiscalización sobre recursos públicos destinados para el desarrollo de los pueblos indígenas.	Mario Quezada	Se tomará contacto con los interesados para avanzar en una propuesta que se ejecute durante el año 2018.
Enviar, una vez se encuentren disponibles, los resultados de la auditoría sobre el Programa de Alimentación Escolar.	Joaquín Muga	En la próxima sesión del Consejo se informará sobre el estado de trámite de este trabajo.

III. DESARROLLO DE LA REUNIÓN.

TEMAS.
<p>Presentación:</p> <p>El Contralor General, Jorge Bermúdez, dio la bienvenida a los asistentes e indicó que la renovación del COSOC-CGR se realizó a través de una convocatoria abierta e inclusiva a nivel nacional, proceso que tomó como líneas orientadoras la visión y valores contenidos en el Plan Estratégico 2017 – 2020 de la institución, lo que fue complementado con criterios de descentralización, representatividad, pluralismo y</p>

TEMAS.

diversidad.

Luego, explicó que el resultado de dicho proceso se ve reflejado en la actual conformación del Consejo con 23 organizaciones, de las cuales 6 poseen un carácter regional, y 4 tienen presencia en más de una región del país.

Además, indicó que se encuentran vinculadas con diversas materias, tales como desarrollo social, vivienda, urbanismo, promoción de derechos, asesoramiento legal y política, adulto mayor, voluntariado, medio ambiente, entre otras.

Posteriormente, cada una de los miembros asistentes procedió a una breve presentación, en el siguiente orden: Fundación Las Rosas; OCEANA; Fundación Defendamos la Ciudad; Corporación Chile Transparente; Fundación Descúbreme; Corporación de Desarrollo de Arica y Parinacota; Fundación Altiplano Monseñor Salas Valdés; Fundación Probono; Colegio de Abogados; Fundación Trabajo para un Hermano Concepción; Asociación Indígena Kallfulikan; Fundación Educación 2020; Fundación Viña Futuro 2030; Fundación Rostros Nuevos; Corporación Pro Antofagasta y América Solidaria Chile.

Seguidamente, Joaquín Muga, Secretario Ejecutivo COSOC-CGR, expuso sobre la Estrategia CGR 2017 – 2020, abordando sucintamente cada uno de los Objetivos Estratégicos.

Con lo anterior, el Contralor General, Jorge Bermúdez, procedió a dar cuenta de los principales hitos de la gestión institucional 2016 y lo que va de 2017, los cuales dijeron relación con información estadística relativa al ejercicio de la Función de Auditoría y la Función Jurídica, el proceso de elaboración de la Estrategia institucional, la creación de las Contralorías Regionales Metropolitanas, los avances concretados en materia de Declaración de Intereses y Patrimonio y la relación que ha sostenido la organización con el Congreso Nacional a través de diversos mecanismos.

Además, dio a conocer los desafíos que posee la Contraloría, destacando el Programa de Apoyo al Cumplimiento que la CGR ha suscrito con diversos servicios públicos y municipios, la consolidación del Centro de Estudios de la Administración (CEA), la puesta en marcha del Examen Previo de Juridicidad en materia Municipal, iniciativa que busca, previo convenio con los municipios, revisar las actuaciones más importantes de las municipalidades antes de que entren en vigencia.

Finalizó su exposición explicando las iniciativas denominadas Jóvenes Contralores y Contralores Ciudadanos, que buscan fortalecer la participación ciudadana en la Contraloría General y difundir su labor.

TEMAS.

Discusión:

Javier Gómez, de Viña Futuro 2030, propuso una moción de apoyo a la actual gestión institucional, sobre todo en casos de alta connotación pública y de relevancia nacional, la que podría establecerse a través de los medios que se encuentren vigentes y que normen el funcionamiento del Consejo.

El Secretario Ejecutivo del COSOC-CGR, propuso que dicha inquietud quede en acta, pues ésta se trata de un documento público que puede ser difundido. Con lo anterior, tomó debida nota de lo expuesto por el miembro del Consejo y se deja constancia en el presente instrumento.

Por su parte, Camilo Mirosevic, jefe de la DJUR, planteó que se evalúe una fórmula que permita establecer acuerdos entre los miembros del Consejo y que ese tipo de pactos sean difundidos por los canales que cada organización estime pertinente y que el apoyo tenga difusión.

Patricio Herman, de Defendamos la Ciudad, manifestó que se encuentra de acuerdo con lo propuesto por el representante de Viña Futuro 2030, sin embargo, destacó que posee un riesgo relacionado a que se reconozca a los miembros del Consejo como unos operadores que funcionan a favor de la Contraloría General, indicando que será una decisión que se deberá tomar a futuro.

A continuación, señaló que como agrupación, entre otros propósitos, buscan que los mercados operen tal y como lo hacen en el primer mundo, y en ese sentido, exigen que las instituciones públicas funcionen, situación que en Chile no ocurre.

Por otro lado, indicó que existen antiguos fallos de la Corte Suprema que sostienen que la Contraloría General no tiene atribuciones para inmiscuirse sobre los aspectos de fondo de los actos administrativos, lo que si bien no ha ocurrido en los últimos años, estimó es conveniente tenerlo presente en este COSOC-CGR.

Además, propuso efectuar modificaciones a la Ley Orgánica Constitucional de la Contraloría General, las que deberían llevarse a cabo de manera particular y caso a caso, ya que si se proponen cambios de mayor envergadura y de alcance general las dificultades para lograr un cometido de esas características aumentarán, sobre todo para conseguir que los dictámenes de este Órgano de Control tengan obligatoriedad en el sector municipal. Con lo anterior, propone que se lleven cabo los esfuerzos necesarios para que el artículo N° 9 de la ley 10.336 sea efectivamente obedecido por todos los funcionarios de la Administración del Estado.

Manuel Alarcón, del Colegio de Abogados de Chile, agradeció la presentación efectuada por el Contralor General y consultó sobre el cumplimiento de las

TEMAS.

recomendaciones y medidas que solicita la Contraloría General a los servicios fiscalizados, solicitando se le indique cuáles son los procedimientos relacionados.

Al respecto, el Contralor General, Jorge Bermúdez, indicó que se han implementado procedimientos diversos, dentro de los cuales se pueden encontrar los Convenios de Apoyo al Cumplimiento, que proponen una manera distinta de hacer las cosas y que buscan una forma alternativa de asegurar resultados relacionados con la subsanación de las irregularidades detectadas por la CGR.

Por otro lado, señaló que otra herramienta con la que cuenta la Contraloría General es el llevar a cabo un sumario administrativo u ordenar que la entidad pública relacionada lo efectúe, lo que ha tenido diversos resultados que no siempre se encuentran relacionados con procedimientos expeditos y claros.

En el mencionado contexto, destacó que actualmente la institución se encuentra utilizando otra herramienta denominada apercibimiento, contenida en el artículo 9° de la Ley Orgánica de la CGR, para el caso que el funcionario no cumpla con lo requerido por la Contraloría General. Finalmente, subrayó que se ha puesto especial énfasis en dar a conocer los antecedentes que sean pertinentes al Ministerio Público.

Cristián Gutiérrez, de Océana, apoyó la moción propuesta por Viña Futuro 2030, indicando que resulta importante entregar una señal de apoyo a la actual administración, asumiendo los riesgos señalados por Defendamos la Ciudad, ya que la Contraloría General es una institución pública preocupada por el buen uso de los recursos públicos y la probidad.

A su turno, Sergio Giaconi, de CORDAP, planteó una duda relacionada con la pertinencia de algunos gastos públicos, especialmente iniciativas que no presentan alguna utilidad directa para la comunidad, por lo que preguntó cuál es el rol de la Contraloría General en ese tipo de situaciones.

El Contralor General indicó que esa consulta es relevante desde el punto de vista de la gestión institucional, ya que existe un límite en las atribuciones de la CGR relacionada con el mérito o conveniencia de las decisiones políticas o administrativas, sin embargo, sí la CGR puede revisar que efectivamente las distintas iniciativas públicas cumplan con su objetivo y que los recursos asociados hayan sido utilizados para los propósitos dispuestos, de una manera eficiente, eficaz y económica.

Por otro lado y en el mismo orden de consideraciones, anunció que se está finalizando una auditoría sobre el Programa de Alimentación Escolar y que sus resultados se les harán llegar a cada uno de los miembros del Consejo con el propósito de fortalecer la precitada mirada sobre el gasto público que ocurre en

TEMAS.

Chile, ya que remarcó que actualmente no se trata de un problema de recursos públicos, sino de la forma en cómo se utilizan.

Finalmente, señaló que, específicamente, el control que plantea en su duda la CORDAP lo debe realizar, por un lado, el organismo sectorial a cargo de la iniciativa y, por otro, la Dirección de Presupuesto.

Verónica Larrañaga, de Trabajo para un Hermano Concepción, también agradeció las intervenciones del Contralor General que dan cuenta del rol de la CGR y del espacio que posee la sociedad civil organizada en la materia.

Añadió que desde la sociedad civil constantemente se constata el mal uso de los recursos públicos, lo que afecta directamente a las personas más vulnerables, siendo un valor aplicar criterios de eficiencia, eficacia y economicidad, ya que fortalecen el actuar probo de quienes desempeñan una función pública.

Seguidamente, indicó que es sumamente importante formar a los jóvenes en este tipo de materias con el fin de fortalecer el control que desde la ciudadanía se puede ejercer.

Finalmente, indicó que se suman a una moción de apoyo para la Contraloría General, que no sólo esté relacionada con las coyunturas de alcance nacional que actualmente enfrenta la institución, sino que más bien tenga que ver con el rol que debe asumir un órgano de las características de la CGR.

Patricio Herman, de Defendamos la Ciudad, comentó que es positivo el actuar de Contraloría General al trasladar los antecedentes que ameriten al Ministerio Público, ya que los fiscales pueden relacionarse con actores provenientes del sector privado.

La Subcontralora General, Dorothy Pérez, complementó la intervención del Contralor General a propósito de la inquietud planteada por la CORDAP, haciendo alusión al artículo 21 B, de la Ley 10.336, con el propósito de enfatizar que la CGR se encuentra habilitada para revisar si efectivamente se cumplió la finalidad pública que perseguían ciertas iniciativas que se llevaron a cabo con fondos públicos, sin intervenir en aspectos de mérito o conveniencia relacionados con decisiones políticas o administrativas.

Por lo anterior, agregó que es importante que los miembros del Consejo estén informados respecto de estos alcances, como también, sobre la capacidad humana que tiene la institución para atender denuncias y lo relevante que resulta que la ciudadanía conozca la labor de la Contraloría General, para así evitar que se efectúen presentaciones que no correspondan al ámbito de competencias de las organización o que sencillamente no cumplan con requisitos mínimos de admisibilidad.

TEMAS.

Jorge Cisternas, de CONADECUS, reconoció la labor de la Contraloría y del actual Contralor.

Además, manifestó la preocupación que mantiene respecto de los niveles de corrupción que sucede en el sector municipal, prevaleciendo prácticas clientelares por parte de los ediles. En ese contexto, expuso que la Ley 20.500, sobre Participación Ciudadana en la Gestión Pública, entrega herramientas útiles para que la ciudadanía pueda sostener un mayor control, sin embargo, no existe un cumplimiento óptimo por parte de ese sector, por lo que solicita que la Contraloría General efectúe un nuevo monitoreo de esta materia, específicamente direccionado al sector municipal, tal como el realizado por CGR en el Informe Consolidado N° 392, de 2015, publicitando el nivel de cumplimiento de los distintos alcaldes.

El Contralor General, Jorge Bermúdez, recogió positivamente la inquietud planteada por CONADECUS, encargándole a Mario Quezada, jefe de la División de Auditoría, que efectúe los arreglos necesarios para llevar a cabo, de manera eficiente, un control del cumplimiento de la Ley en los municipios a nivel nacional, lo que evaluará llevar a cabo durante el transcurso del segundo semestre del presente año, esperando tener novedades concretas sobre la materia para la próxima reunión del Consejo.

Samuel Melinao, de la Asociación Indígena Kallfulikan, planteó que existe un deficiente control sobre los recursos públicos que son destinados para el desarrollo de los pueblos indígenas, particularmente, respecto de la ruta que siguen los fondos fiscales desde su origen hasta sus destinatarios, ya que pasan por una serie de intermediarios, lo que no asegura que se cumpla con la finalidad para la cual se destinaron, solicitando un mayor control de los recursos que son dirigidos a los pueblos indígenas.

El Contralor General, señaló que históricamente la institución ha realizado fiscalizaciones en la materia, particularmente al manejo que ha efectuado la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI) en materia de compra de predios, lo que, ciertamente, es sólo una parte de una gran problemática. En ese sentido, indicó que la Asociación podría entregar una mirada enriquecedora para fortalecer las labores de fiscalización que se efectúen, con el propósito de planificar para el próximo año actividades que incorporen las inquietudes planteadas.

Samuel Melinao, de la Asociación Indígena Kallfulikan, indicó que quedó conforme con lo planteado por el Contralor General y solicita que quede en acta, manifestando que estarán disponibles para las colaboraciones que sobre la materia se estimen pertinentes.

Mitchel Figueroa, de Chile Transparente, señaló que les preocupa la forma en la cual el Estado compra bienes y servicios, en el área de la salud, particularmente,

TEMAS.

la relación que se establece entre Corporaciones médicas y recintos hospitalarios de carácter público, lo que es preocupante si también se analiza esta problemática considerando las listas de espera relacionadas con las Garantías Explícitas en Salud (GES), solicitando que la CGR ponga especial énfasis en las compras públicas vinculadas al sector salud.

El Contralor General, Jorge Bermúdez, indicó que la materia forma parte de las preocupaciones de fiscalización que tiene la institución, destacando algunos hallazgos relacionados, agregando que actualmente se están ejecutando fiscalizaciones sobre la materia y que este año se tendrán novedades al respecto.

La Subcontralora General, Dorothy Pérez, destacó el rol fundamental que poseen los miembros del Consejo en comunicar y difundir los diversos asuntos en los cuales se encuentra involucrada una institución como la Contraloría General, ya que se encuentran informados de primera fuente tanto de los alcances de los distintos trabajos que efectúa la institución, como también de los resultados que se obtienen a través de las distintas funciones que efectúa la organización.

Cristian Miquel, de Educación 2020, planteó que, en el marco de los fondos públicos destinados al sector de educación, se encuentran preocupados por un tema en particular que próximamente podría estar vigente, relacionado con el traspaso de la administración de los colegios públicos desde los Municipios a entes descentralizados denominados Servicios Locales de Educación. En ese contexto, consultó si la Contraloría General ha proyectado la forma en cómo se va a relacionar con esta nueva estructura, considerando el adecuado equilibrio entre control y la necesaria flexibilidad de organizaciones relacionadas con la educación.

El Contralor General, Jorge Bermúdez, indicó que la Contraloría General está disponible para ser flexible, sobre todo si existe un buen comportamiento por parte de las entidades que son fiscalizadas, lo que se encuentra dentro de las facultades de la organización.

Agregó que se debe tener en consideración que control y eficiencia no son antagónicos y muchas veces el control contribuye de manera concreta a lograr los objetivos propuestos en una determinada materia.

Finalmente, Joaquín Muga, Secretario Ejecutivo del COSOC-CGR, señaló la propuesta de agenda para las próximas reuniones del año, en el siguiente tenor:

- Planificación de auditorías 2018: 31 de agosto de 2017.
- Avances y resultados Proyecto Lenguaje Claro: 19 de octubre de 2017.