



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
CONTRALORÍA REGIONAL DE MAGALLANES Y DE LA ANTÁRTICA CHILENA
UNIDAD DE CONTROL EXTERNO

UCE Nº : 235/2023
REF Nº : W032602/2022
120.262/2023
GFD

LA MUNICIPALIDAD DE PUNTA ARENAS
DEBERÁ ADOPTAR LAS MEDIDAS QUE
DEN CUMPLIMIENTO A LAS NORMAS DE
SEGURIDAD CONTRA INCENDIOS EN LA
OBRA DE “REPOSICIÓN BIBLIOTECA
MUNICIPAL Nº 114, COMUNA DE PUNTA
ARENAS”.

RESERVA DE IDENTIDAD

PUNTA ARENAS, 20 de junio de 2023.

ANTECEDENTES DE LA PRESENTACIÓN

En virtud de las facultades establecidas en los artículos 131 y 132 de la ley Nº 10.336, sobre Organización y Atribuciones de este Organismo de Control, se ha considerado pertinente efectuar una inspección respecto de los siguientes hechos denunciados:

Existirían eventuales irregularidades durante la ejecución del contrato de “Reposición Biblioteca Municipal Nº 114, comuna de Punta Arenas”, según indica, relacionadas con la solución de protección pasiva contra el fuego aplicada a las estructuras metálicas.

El recurrente señala que se estaría incumpliendo con las exigencias de protección pasiva contra el fuego y que la Municipalidad de Punta Arenas, en su calidad de unidad técnica, no se ajustaría a la correcta sujeción a las normas técnicas a la empresa contratista.

Al respecto, se realizaron las consultas pertinentes a la Municipalidad de Punta Arenas, en adelante e indistintamente el municipio, y se efectuó una visita a terreno, por parte de funcionarios de esta Sede Regional, el 2 de junio de 2023, con el fin de comprobar el actual estado de las instalaciones.

AL SEÑOR
ALCALDE
MUNICIPALIDAD DE PUNTA ARENAS
PRESENTE

Distribución:

- Al secretario municipal, de la Municipalidad de Punta Arenas.
- A la directora de la Dirección de Control, de la Municipalidad de Punta Arenas.
- Al director de la Dirección de Obras, de la Municipalidad de Punta Arenas.
- Al secretario regional ministerial, de la Secretaría Regional Ministerial de Vivienda y Urbanismo, de la de Magallanes y de la Antártica Chilena.
- Al analista de Seguimiento y Apoyo al Cumplimiento, de la Contraloría Regional de Magallanes y de la Antártica Chilena.
- A l(a) recurrente.



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
CONTRALORÍA REGIONAL DE MAGALLANES Y DE LA ANTÁRTICA CHILENA
UNIDAD DE CONTROL EXTERNO

ANÁLISIS

1. Antecedentes sobre el proyecto “Reposición Biblioteca Municipal N° 114, comuna de Punta Arenas”, su contratación y resultado de la fiscalización de la Contraloría Regional.

Mediante el decreto alcaldicio N° 752, de 2019, de la Municipalidad de Punta Arenas, se adjudicó la licitación ID N° 2351-12-LR18 a la empresa contratista “Sociedad Comercial IMPEX Limitada” por un monto de \$2.448.635.669, impuestos incluidos, bajo la modalidad contractual de suma alzada y por un plazo de 630 días corridos a partir del 27 de mayo de 2019.

La ejecución de la obra fue afectada en su normalidad producto de la pandemia del COVID-19, motivo por el cual el municipio aprobó cuatro paralizaciones de los trabajos de manera alternadas desde el 2 de abril de 2020 al 13 de junio de 2021. Además, se otorgaron tres aumentos de plazo, totalizando un incremento final de 1.143 días corridos, a cumplirse el 13 de julio de 2022. Finalmente, con los aumentos de obras se alcanzó un monto vigente del contrato que ascendió a \$2.507.658.564.

Resulta necesario citar el informe final N° 571, de 5 de octubre de 2022, de esta Contraloría Regional, sobre la inspección a la obra “Reposición Biblioteca Municipal N° 114”, la cual tuvo por finalidad constatar que los trabajos del proyecto se ajusten a las exigencias constructivas contenidas en los preceptos que regulan la materia y que se haya dado cumplimiento a los requerimientos administrativos, medioambientales y de prevención de riesgos, durante el periodo comprendido entre el 29 de marzo de 2019 y el 18 de agosto de 2022.

De este modo, en lo que interesa, la observación N° 1 sobre aspectos constructivos, de aquel informe, objetó la ausencia de certificación de la protección pasiva de las estructuras metálicas, no siendo posible dar certeza al cumplimiento de la resistencia al fuego exigida en el artículo 4.3.3 de la Ordenanza General de Urbanismo y Construcciones (OGUC), aprobada por el decreto N° 47, de 1992, del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU).

Además, de los antecedentes proporcionados por la unidad técnica, no fue posible verificar que, la inspección y certificación de los ensayos fueran emitidos por una empresa que se encuentre certificada para la cabal aplicación de la norma chilena NCh 3040 Of. 2007 - Prevención de incendio en edificios – pintura intumescente aplicadas en elementos estructurales de acero e inspección, aprobada por el decreto N° 268, de 2008, del MINVU.

Seguidamente, el municipio contó con un plazo de 30 días hábiles, contado desde la recepción del informe de inspección, para acreditar y documentar en el sistema de Seguimiento y Apoyo, SSA-CGR, los antecedentes que permitan certificar la resistencia al fuego exigida por el proyecto.



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
CONTRALORÍA REGIONAL DE MAGALLANES Y DE LA ANTÁRTICA CHILENA
UNIDAD DE CONTROL EXTERNO

2. Acciones realizadas por la Municipalidad de Punta Arenas con el fin de atender la ausencia de certificación de la pintura intumescente.

En este sentido, la Municipalidad de Punta Arenas, informó a esta Sede de Control las acciones que ha llevado a cabo para atender la situación observada. Es así como, por medio de su oficio N° 568, de 12 de agosto de 2022, el ente edilicio solicitó al contratista la entrega de la certificación de la pintura intumescente dentro de un plazo de 5 días corridos, contado desde la recepción de su ordinario, indicando que, en caso contrario, se cursará una multa de 2 UTM por cada día de atraso. Dado que la empresa no proporcionó la certificación requerida, se cursó una multa por \$7.405.275, en conformidad con el numeral 47.1 de las bases administrativas de licitación.

En relación con este hecho, y otros aspectos no resueltos por el contratista, el municipio solicitó al mandante, el Gobierno Regional de Magallanes y de la Antártica Chilena, mediante el decreto alcaldicio N° 3.520, de 14 de diciembre de 2022, hacer efectiva la garantía de fiel cumplimiento por inobservancias del adjudicatario en las obligaciones que le impone el contrato. Además, de dar la instrucción a la unidad técnica para proceder con la liquidación de este.

Luego, por medio del oficio N° 122, de 19 de enero de 2023, la máxima autoridad comunal aprueba el informe de liquidación del contrato bajo análisis y se instruye a la asesoría jurídica municipal a tomar las acciones necesarias para realizar el cobro judicial del saldo por concepto de multas que asciende a un monto de \$88.620.523.

Según lo informado el 2 de junio de 2023 por don Alex Saldivia Carrasco, director de obras municipales de Punta Arenas, el contrato bajo análisis se encuentra en proceso de liquidación, no existiendo a esa fecha algún tipo de recepción definitiva total o parcial. Agrega que, frente a esta acción, el contratista habría presentado una demanda contra la unidad técnica y el ente mandante por el cobro de las garantías.

Añade que, con estos cobros se podrá acceder a los recursos necesarios para proceder a la finalización del proyecto a través de una nueva licitación pública, considerando en el nuevo proceso, la obtención de la certificación de la pintura intumescente.

3. Sobre la consulta a listado de otras construcciones en la comuna de Punta Arenas y su protección contra el fuego.

El recurrente remite adicionalmente un listado de 20 construcciones con estructuras de acero que, según indica, fueron recepcionados por la Municipalidad de Punta Arenas sin que sus sistemas de protección pasiva cumplan con las exigencias de la citada NCh 3040 Of. 2007 para pinturas intumescentes.



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
CONTRALORÍA REGIONAL DE MAGALLANES Y DE LA ANTÁRTICA CHILENA
UNIDAD DE CONTROL EXTERNO

A la luz de lo descrito, en su presentación plantea una consulta general, en la cual no son pormenorizados los planos y las especificaciones de estas construcciones, de tal modo que se de cuenta de la necesidad el uso irrestricto de pintura intumescente para ajustarse a las exigencias de protección contra el fuego. Además, no se evidencia que previamente se haya realizado un requerimiento particular al municipio en relación con las validaciones de las normas urbanísticas de estos casos.

A mayor abundamiento, se envía al recurrente copia de los dictámenes N^{os} 4.490, de 2016 y 15.189, de 2017, de esta Contraloría General, que se refieren a las facultades de las Direcciones de Obras Municipales frente al incumplimiento de disposiciones diversas en las normas urbanísticas.

Sin perjuicio de lo expuesto, cabe destacar que, concerniente a las edificaciones referidas por la parte del recurrente -las cuales se hallan especificadas en el anexo-, es imperativo que la Dirección de Obras Municipales de la Municipalidad de Punta Arenas informe fundadamente la concordancia entre la recepción definitiva de cada edificación, en caso de existir, con el permiso de construcción aprobado y sus eventuales modificaciones. Asimismo, lo informado deberá dar cuenta de la observancia a las normas técnicas constructivas, con especial énfasis en lo relativo a la resistencia al fuego de las estructuras, conforme a los requisitos indicados en el numeral 1, del artículo 4.3.1 de la Ordenanza General de Urbanismo y Construcciones sobre la protección pasiva de los elementos de las obras.

Seguidamente, la presentación versa sobre exigencias contenidas en el artículo 4.3.3 de la OGUC, materia que se encuentra en el ámbito de las atribuciones de la Secretaría Regional Ministerial del Ministerio de Vivienda y Urbanismo por lo que en conformidad a lo previsto en el artículo 14, inciso segundo, de la ley N° 19.880, que establece Bases de los Procedimientos Administrativos que Rigen los Actos de la Administración del Estado, cumple con remitir a ese órgano regional, los antecedentes expuestos para los fines pertinentes.

CONCLUSIONES

1. En estas condiciones y considerando que la obra de “Reposición Biblioteca Municipal N° 114, comuna de Punta Arenas”, no cuenta con recepción parcial o total, y tampoco se ha dado a uso sus instalaciones, corresponde recordar al ente edilicio que, al tenor de lo citado en artículo 4.3.1 de la OGUC, el cumplimiento de las normas de seguridad contra incendios es un requisito imperativo para todas las edificaciones.

En este sentido, al municipio le corresponderá arbitrar las medidas tendientes a asegurar el cumplimiento de la resistencia al fuego del edificio, ello de conformidad a las exigencias técnicas que se consagran en la norma chilena NCh 3040 Of. 2007 sobre la inspección y certificación de la pintura



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
CONTRALORÍA REGIONAL DE MAGALLANES Y DE LA ANTÁRTICA CHILENA
UNIDAD DE CONTROL EXTERNO


intumesciente aplicada en elementos estructurales de acero, aprobada por el decreto N° 268, de 2008, del MINVU. Esta evaluación deberá ser acreditada y documentada en el Sistema de Seguimiento y Apoyo CGR, SSA-CGR, en un plazo de 60 días hábiles, contado desde la recepción del presente oficio, por parte de la Municipalidad de Punta Arenas o antes que se materialice la recepción definitiva del inmueble (C)¹.

2. En relación con el listado de 20 obras de edificación que eventualmente no darían cumplimiento a la protección pasiva de los edificios, el municipio deberá informar la concordancia entre las edificaciones y los permisos de construcción, verificando el cumplimiento de las normas de protección contra incendios que deben tener las estructuras de acero de los edificios, lo que deberá ser acreditado y documentada en el Sistema de Seguimiento y Apoyo CGR, SSA-CGR, en un plazo de 60 días hábiles, contado desde la recepción del presente oficio, por parte de la Municipalidad de Punta Arenas (C)¹.

Sin perjuicio de que estos antecedentes son remitidos a la Secretaría Regional Ministerial del Ministerio de Vivienda y Urbanismo, Región de Magallanes y de la Antártica Chilena, según lo previsto por el artículo 14, inciso segundo, de la ley N° 19.880, que establece Bases de los Procedimientos Administrativos que Rigen los Actos de la Administración del Estado, para los fines pertinentes.

Saluda atentamente a Ud.,

¹ Observación compleja (C): Aquellas observaciones que afectan algún proceso crítico de la entidad fiscalizada, que evidenciaron graves debilidades de control, o que presentan la ocurrencia de errores, omisiones y/o irregularidades, cuya acción derivada podría generar un procedimiento disciplinario a efectuar por el propio servicio fiscalizado. En estos casos, los requerimientos de acciones correctivas que poseen plazo para su ejecución serán seguidos por esta Entidad de Control.

Firmado electrónicamente por:		
Nombre	VERONICA CECILIA ORREGO AHUMADA	
Cargo	CONTRALOR REGIONAL	
Fecha firma	20/06/2023	
Código validación	6nLAqCCYI	
URL validación	https://www.contraloria.cl/validardocumentos	



CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
CONTRALORÍA REGIONAL DE MAGALLANES Y DE LA ANTÁRTICA CHILENA
UNIDAD DE CONTROL EXTERNO

ANEXO: Listado de obras informadas por el denunciante.

Nº Certificado	Fecha	Descripción de la obra
18	30/03/2022	Jardin Infantil. ROL 1851-013
72	29/07/2022	Bodega. ROL 5011-084
80	23/08/2022	Bodegas de Almacenamiento. ROL 5050-012
59	14/06/2021	Bodegas de Almacenamiento ROL 5056-078
96	07/09/2021	Construcción segunda etapa Sar Damanovic. ROL 02196-00008
99	22/09/2021	Bodega Inofensiva y Oficina. ROL 05030-00005
102	24/09/2021	Jardín Infantil. ROL 04502-00007
140	31/12/2021	Bodega de Almacenamiento. ROL 07512-00001
30	13/03/2020	Bodega. ROL 5056-078
46	03/06/2020	Sala Ventas – Bodega. ROL 05027-00021
80	30/07/2020	Local Comercial – Bodega. ROL 05015-00148
108	10/09/2020	Sala de ventas, bodega y oficinas. ROL 05015-00293
14	05/02/2019	Oficinas y Bodegas. ROL 05008-00018
60	30/05/2019	Gimnasio, centro comunitario Capilla. ROL 04623-00021
118	25/10/2019	Bodega. ROL 5056-078
133	15/11/2019	Local Comercial, Bodega, Caseta Guardia. ROL 5015-270/278/315
144	11/12/2019	Bodega. ROL 05056-00078
157	31/12/2019	Bodega y Oficinas. ROL 5031-21
158	31/12/2019	Bodega, Oficina y Servicios. ROL 5056-235
161	31/12/2019	Bodega. ROL 5032-006